



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
AVOKATI I POPULLIT



**Mekanizmi Kombëtar për Parandalimin e Torturës**

Adresa: Bulevardi: "Zhan D'Ark" Nr.2  
Tiranë, Shqipëri

Tel/Fax: +355 4 2380 300/315  
E-mail: [ap@avokatipopullit.gov.al](mailto:ap@avokatipopullit.gov.al)  
[www.avokatipopullit.gov.al](http://www.avokatipopullit.gov.al)

Nr. Prot. Tiranë \_\_\_/\_\_\_/2015  
Nr. Dok. 201501120/2

Lënda : *Rekomandime për inspektimin e bërë në Komisarlatin e Policisë Shkodër*

Drejtuar : **Shefit të Komisarlatin të Policisë Shkodër  
Z. Gazmend Demrozi**

**SHKODËR**

Për dijeni : **Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit  
Z. Haki ÇAKO**

**TIRANË**

*I nderuar Z. Demrozi,*

Avokati i Popullit, në rolin e Mekanizmit Kombëtar për Parandalimin e Torturës<sup>1</sup>, në datë 02.06.2015, inspektoi Komisarlatin e Policisë Shkodër, organ në varësi të Drejtorisë së Policisë Qarkut Shkodër.

Inspektimi u krye nga ekspertët e Mekanizmit Kombëtar për Parandalimin e Torturës: Z. Alfred Koçobashi (jurist), Znj. Iris Laçi (Juriste) dhe Zj. Alma Alibali, (mjeke psikiatre).

### **Shënime Paraprake**

Inspektimi kishte si objekt mbledhjen e vlerësimit e të dhënave mbi veprimet dhe praktikën e ndjekura nga njësia policore në përmbushje të standardeve të përcaktuara në ligjin, si dhe vlerësimin e nivelit të zbatimit të rekomandimeve të Avokatit të Popullit lidhur me ndërtimin e dhomave të shoqërimit sipas standardeve ligjore, nxjerrjen jashtë funksionit të dhomave që

<sup>1</sup> Në mbështetje të nenit 19/1 të Ligjit nr. 8454, datë 04.02.1999, "Për Avokatin e Popullit", i ndryshuar.

nuk plotësojnë kriteret e domosdoshme, si dhe zbatimin e kërkesave të ligjit për procedurat e shoqërimit apo ndalim/arrestimit.

Inspektimi kishte si qëllim gjithashtu dhe verifikimin e respektimit të standardeve të përcaktuara në ligjin nr. 108/2014 “Për Policinë e Shtetit”, Manualin e “Rregullave dhe Procedurave Standarde për Trajtimin dhe Sigurimin e Personave të Arrestuar dhe Ndaluar në Njësitë Policore”, miratuar me Urdhër të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 763, datë 27.09.2011 dhe zbatimin e rekomandimeve të Avokatit të Popullit lidhur me kushtet që ofrohen në këto ambiente dhe kryesisht dhomat e shoqërimit dhe të sigurisë, për të cilat është rekomanduar të ndërtohen apo përshtaten sipas standardeve ligjore.

Në përputhje me procedurën e zhvillimit të inspektimit, fillimisht ekspertët morën kontakt me titullarin e këtij komisariati për t’i komunikuar qëllimin e inspektimit. Vlen të theksohet fakti se nga drejtuesi u tregua bashkëpunim gjatë kohës që grupi ishte në inspektim, në zbatim të ligjit nr. Nr. 8454, datë 04.02.1999 “Për Avokatin e Popullit”, i ndryshuar. Pasi mori informacionin e nevojshëm për kryerjen e detyrës, grupi i inspektimit, vizitoi ambientet e shoqërimit/ ndalim/arrestimit dhe zyrat e oficerëve të policisë gjyqësore, si dhe u njoh me dokumentacionin e pasqyruar në regjistrat dhe aktet përkatëse.

### ***Trajtimi i personave të shoqëruar, të ndaluar /arrestuar***

Në Komisarlatin e Policisë Shkodër, mjediset e shoqërimit ishin në katin e parë të godinës të lidhura me një korridor me përmasa 5.5 x 2m. Ambienti kishte tre dhoma shoqërimi, me përmasa pothuajse të njëjta 3.5 x 4m, me ndriçim nga rrjeti, me dritare normale nga të cilat krijohej mundësi për ajrim e ndriçim të plotë natyral, të lyera dhe të pastra, me tualet me ujë të rrjedhshëm. Dyert e dhomave ishin prej druri, por të veshura me llamarinë hekuri dhe mbylleshin me shul dhe dryna. Dhomat ishin të ftohta, pasi nuk kishin ngrohje. Mungonin orënditë e nevojshme si tavolina dhe karrige për akomodimin e personave të shoqëruar. Këto dhoma përdoreshin për personat e shoqëruar madhorë meshkuj, pasi për personat e shoqëruar femra dhe të mitur përdorej një ambient tjetër, i cili ndodhej në hyrje të Komisarlatit ngjitur më dhomën e specialistit të informacionit. Ky ambient ka qenë i përshtatshëm për një funksion të tillë, pasi ishte ri konstruktuar dhe mobiluar para dy viteve, por gjatë inspektimit u gjet në një gjendje të degraduar, me ndenjësë të dëmtuara, mungesë tavolinash e ndriçimi artificial dhe kushte higjieno-sanitare që linin për të dëshiruar.

Personat e arrestuar/ ndaluar në Policinë së Qarkut Shkodër mbaheshin në dhomat e sigurisë të Komisarlatit të Policisë Shkodër. Në këtë komisarlat kishte 14 dhoma sigurie, nga të cilat përdoreshin vetëm pesë, sipas rastit, dy për madhorë, një për të mitur, një për femra, një për persona me probleme shëndetësore. Dhomat nuk ishin të ndërtuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi dhe Manualin “Për Rregullat e Trajtimin e Sigurimin e të Ndaluarve dhe Arrestuarve në Dhomat e Sigurisë në Njësitë Policore”, pasi sipërfaqja e tyre nuk ishte 10 m<sup>2</sup>, e ndarë në ambient qëndrimi (dhomë) me sipërfaqe 6 m<sup>2</sup> dhe

paradhomë me sipërfaqe 4 m<sup>2</sup>. Në dhoma nuk kishte pajisjet dhe orenditë e nevojshme për jetesë si krevat, tavolinë, stola etj. Dyshekët dhe batanijet ishin shumë të vjetër. Dritaret e dhomave ishin shumë të vogla, me dimensione 40 x 80 cm, të cilat nuk mundësonin qarkullimin e mjaftueshëm të ajrit. Kishte ambient më vete për ajrim, por nuk përdorej, pasi ishte tepër i amortizuar. Për sa më lart, qëndrimi i shtetasve në këto kushte, përbën trajtim degradues, si dhe cenon dinjitetin e çdo personi që ndalohet në këto ambiente.

Gjatë monitorimit në këto ambiente kishte 4 persona të ndaluar/arrestuar. Gjatë intervistës me këto persona, grupi i punës u informua se personat e ndaluar/arrestuar ishin trajtuar në mënyrë korrekte përgjatë kohës së ndalimit/arrestimit të tyre. Nuk u konstatua asnjë rast trajtimi denigrues, jo human apo për ushtrim dhune fizike dhe psikologjike. Shtetasit e ndaluar/arrestuar ishin në gjendje të raportonin identitetin e punonjësit të policisë me të cilin kishin marrë kontakt dhe kishin kryer veprimet procedurale. Gjatë ndalimit/arrestimit të tyre kishin qenë të pranishëm edhe punonjës të tjerë të policisë, por të identifikuar përpara këtyre të fundit.

Për të ndaluarit/arrestuarit që ishin bartës të sëmundjeve ngjitëse, kishte ambient më vete të ndarë dhe të izoluar nga të tjerët.

Nuk u konstatuan raste që të arrestuarit e mitur të mbahen së bashku me të arrestuarit madhorë.

Të ndaluarit/arrestuarit trajtoheshin tre herë në ditë me ushqim të përgatitur në kuzhinën e Komisarariatit të Policisë sipas normave për trajtimin me ushqim të përcaktuar në Urdhrin e përbashkët Nr. 432, datë 10.03.2008 të Ministrit të Brendshëm dhe Ministrit të Shëndetësisë.

Të ndaluarve/arrestuarve u ofrohej mundësia të lexonin shtypin e ditës, i cili sigurohej me shpenzimet e veta, si dhe u lejohej mbajtja e letrës dhe lapsit për të shkruar, pasta dhe furça e dhëmbëve, pasta e rrojës dhe brisqe rroje plastike. Gjithashtu ata merrnin nga Komisarjati i Policisë sapun, detergjente, letra higjienike, letra për fshirjen e duarve e mjete të tjera për ruajtjen e higjienës e pastërtisë vetjake e të ambientit ku qëndronin, sipas normave e rregullave për këtë qëllim.

### ***Ndihma juridike dhe psikologjike:***

Nga kontaktet dhe informacionet e mbledhura gjatë vizitës u vërejt që të intervistuarve u ishte siguruar akses tek avokati që në momentin e parë të privimit nga liria,<sup>2</sup> duke bërë të mundur që avokati të ishte i pranishëm gjatë marrjes në pyetje nga ana e policisë.

Për të ndaluarit/arrestuarit e mitur, për të cilët ndihma juridike dhe psikologjike është e detyrueshme, u konstatua se në organikën e Drejtorisë së Policisë Qarkut Shkodër ishte parashikuar një specialist psikolog dhe prania e

---

<sup>2</sup> Neni 53 i K.P.P.

avokatit sigurohej gjithmonë. Nga bisedat konfidenciale me personat e ndaluar/ arrestuar u konstatua që shërbimi psikologjik ishte prezent dhe mjaft aktiv në këtë komisariat.

### ***E drejta e informimit***

Gjatë vizitës së bërë në ambientet e Komisarariatit të Policisë Shkodër, u konstatua se në korridore, në zyrat e oficerëve të policisë gjyqësore, si dhe në dhomat e shoqërimit e të sigurisë ishin afishuar të drejtat e personave të shoqëruar/ të ndaluar/ të arrestuar. Gjatë intervistave të bëra me shtetasit e ndaluar/ arrestuar, u konstatua se personat e ndaluar ishin njohur me të drejtat e tyre nga ana e punonjësve të policisë që në momentin e parë të ndalimit/ arrestimit.

### ***Lajmërimi i familjarëve<sup>3</sup>***

Nga informacionet e mbledhura gjatë vizitës, u konstatua se personave të ndaluar/ arrestuar u ishte dhënë mundësia për të folur me një të afërm mbas arrestimit. Megjithatë, gjatë vizitës u konstatua që në ambientet e dhomave të sigurisë në Komisariatin e Policisë Shkodër nuk kishte aparat telefonik, me qëllim që të ndaluarit/ arrestuarit të komunikonin me familjarët e tyre<sup>4</sup>.

### ***Shërbimi shëndetësor***

Të ndaluarve/ arrestuarve iu bëhej kontrolli mjekësor sipas kërkesave të ligjit (brenda 12 orëve) dhe të dhënat pasqyroheshin në kartelën mjekësore për secilin prej tyre. Në organikën e Drejtorisë së Policisë Qarkut Shkodër kishte një mjek të përgjithshëm i cili shërbente kryesisht për Komisarariatin e Policisë Shkodër. Dhoma e vizitës së mjekut në ambientet e Dhomave të sigurisë ishte e pajisur me një krevat vizitash, tavolinë, karrige, frigorifer dhe një kuti të ndihmës së shpejtë e cila mbante vetëm disa tableta Paracetamol. Medikamentet e kutisë së ndihmës së shpejtë siguroheshin me fondet e Drejtorisë së Policisë. Dhoma nuk i përmbushte standardet, pasi ishte e ftohtë dhe e papërshtatshme për kryerjen e vizitave mjekësore.

Në ditën e inspektimit, mjeku i Institucionit nuk u gjend në detyrë, ndaj dhe gjithë informacioni në lidhje me shërbimin shëndetësor u mor nga stafi drejtues dhe personeli i dhomave të sigurisë. Nga intervistat me të ndaluarit/ arrestuarit që gjendeshin në dhomat e sigurisë, u konstatua se mjeku i kishte vizituar dhe u kishte dhënë rekomandimet e nevojshme, sipas problematikave, brenda afateve.

---

<sup>3</sup> Neni 31, gërma "a" e Kushtetutës

<sup>4</sup> Kreu V, pika 6.1, germa "f" e Manualit

Nga këqyrja e dokumentacionit të mjekut u konstatua se regjistri i vizitave të mjekut dhe kartelat mjekësore mbaheshin me rregull nga ana e tij. Gjithashtu, një kopje e kartelave mjekësore ruhej nga ana e mjekut në dhomën e tij.

Në këtë institucion kishte mangësi në sigurimin e ilaçeve, si të atyre të urgjencës, ashtu dhe të ilaçeve për sëmundjet kronike. Një problematikë e ngritur nga shefi i dhomave të sigurisë, ishte nevoja për trajtim me Metadon të personave abuzues me substanca narkotike dhe vështirësia në sigurimin e këtij medikamenti. Ambulancë për rast urgjence apo për rastet kur policia kryen operacione policore nuk kishte.

### ***Ambientet e intervistimit:***

Në Komisarlatin e Policisë Shkodër, nuk kishte ambient të veçantë intervistimi të monitoruar për kryerjen e veprimeve procedurale nga Oficerët e Policisë Gjyqësore.

Në zyrat e oficerëve të policisë nuk u gjetën sende apo prova materiale prania e të cilave të ekspozonte dhunë tek personat me të cilët kryhen veprimet procedurale.

### ***Libri i personave të shoqëruar, ndaluar/arrestuar si dhe trajtimi i të shoqëruarve, ndaluarve/arrestuarve gjatë veprimeve të policisë***

Në Komisarlatin e Policisë Shkodër u konstatua se, libri i shoqërimit, të shtetasve ishte i ndërtuar sipas kërkesave të përcaktuar në legjislacionin në fuqi por ky libër nuk plotësohej sipas kërkesave të ligjit, pasi ai përdorej dhe si libër dinamike ku figuronin edhe regjistrimet e personave që hynin në komisarlat me cilësi të ndryshme nga ajo e personit të shoqëruar sipas parashikimeve ligjore.

Në rubrikën e njoftimit të familjarëve, jo gjithmonë pasqyrohej saktë, emri, atësia, mbiemri dhe numri i telefonit të personit që ishin njoftuar, si dhe arsyeja e shoqërimit, ndalimit apo arrestimit. Pavarësisht se nga punonjësit e policisë pretendohet se njoftoheshin familjarët e personave të mbajtur në komisarlatet e policisë, plotësimi i rubrikës së njoftimit të familjarëve sipas kërkesave të lartpërmendura është i domosdoshëm për të evidentuar respektimin e kësaj të drejte.

Gjithashtu edhe fenomeni i konstatuar nga Avokati i Popullit lidhur me orën faktike të ndalimit apo arrestimit në flagrancë të shtetasve, ishte prezent edhe në këtë Komisarlat Policie, pasi nga krahasimi që bëri grupi i inspektimit mes orës së vendosur në procesverbalet e ndalimit apo arrestimit në flagrancë, me orën që shënohet në rubrikën e ndalim/arrestimit në librin e të ndaluarve/arrestuarve u arrit në konkluzionin se, në procesverbalet e ndalimit apo arrestimit në flagrancë nuk vihej ora e çastit të kapjes faktike të personit, por vihej ora e përpilimit të procesverbalit. Bazuar në nenet 144, 250 të K.P.P.,

shënimi në procesverbal i çastit (orës) së arrestimit në flagrancë ose të ndalimit është një element i rëndësishëm mbi bazën e të cilit fillojnë të llogariten efektet e paraburgimit. Ndërsa në bazë të nenit 258 të K.P.P., nga çasti (ora) e arrestimit ose ndalimit fillon afati i 48-të orëve, brenda të cilës prokurori kërkon vleftësimin e masës së sigurimit në gjykatën e vendit ku është kryer arrestimi ose ndalimi.

Librat e ankesave të qytetarëve të shoqëruar, ndaluar/ arrestuar ishte i pranishëm në Komisaratin e Policisë Shkodër, por nuk ishte vënë në përdorim, pasi në mungonin shënimet.

Me qëllim zgjidhjen e problemeve të mësipërme, bazuar në pikën 3 të nenit 63 të Kushtetutës ku thuhet se: *“Avokati i Popullit ka të drejtë të bëjë rekomandime dhe të propozojë masa kur vëren shkelje të të drejtave dhe lirive të njeriut nga administrata publike”* dhe në bazë të nenit 21/b të ligjit Nr. 8454, datë 04.02.1999 *“Për Avokatin e Popullit”*, i ndryshuar, ku përcaktohet se: *“Avokati i Popullit paraqet rekomandime për vënien në vend të së drejtës së shkelur tek organi administrativ, që, sipas tij, ka shkaktuar shkelje të të drejtave dhe lirive”*,

### **REKOMANDOJMË:**

1. Marrjen e masave për ndërtimin ose rikonstruktimin e ambienteve të shoqërimin në Komisaratin e Policisë Shkodër, për të krijuar ambiente të përshtatshme, dinjitoze, të pajisura me orenditë e nevojshme për qëndrim, të ndara më vete për femra, meshkuj dhe të mitur.
2. Marrjen e masave për ndërtimin e ambienteve të reja të sigurisë në Komisaratin e Policisë Shkodër sipas Manualit *“Për Rregullat e Trajtimit e Sigurimin e të Ndaluarve dhe Arrestuarve në Dhomat e Sigurisë në Njësitë Policore”*.
3. Marrjen e masave të menjëhershme për sigurimin e Metadonit dhe medikamenteve bazë për kutinë e ndihmës së shpejtë, në mënyrë që për personat e ndaluar/ arrestuar të ofrohet shërbim mjekësor sipas kërkesave të ligjit.
4. Marrjen e masave për pajisjen dhe plotësimin me përgjegjësi të librit të personave të shoqëruar.
5. Marrjen e masave për vënien në përdorim, sa më parë e mundur, të librit të ankesave për personat e shoqëruar, dhe ndaluar/arrestuar.
6. Marrjen e masave për respektimin e dispozitave ligjore të K.P.P. lidhur me shënimin në procesverbal të çastit (orës së saktë) të arrestimit apo ndalimit të shtetasve, duke mos i trajtuar fillimisht si të shoqëruar.
7. Marrjen e masave për vendosjen e sistemit të monitorimit në ambientet e shoqërimin, sigurisë dhe në ato të marrjes në pyetje të shtetasve.

8. Marrjen e masave të nevojshme për të pasqyruar qartësisht kontaktet me familjarët në procesverbalet përkatëse dhe në regjistrat e shtetasve të shoqëruar/ ndaluar/ arrestuar.

Për qëndrimin dhe masat që do merrni në zbatim të këtij rekomandimi, të vihemi në dijeni brenda afatit 30 ditor sipas nenit 22 të ligjit Nr. 8454, datë 04.02.1999 “Për Avokatin e Popullit”, i ndryshuar.

*Duke besuar në mirëkuptimin dhe bashkëpunimin tuaj,*

**AVOKATI I POPULLIT**

**Igli TOTOZANI**

**Në mungesë dhe me Porosi**

**K O M I S I O N E R I**

**Arben SHKËMBI**